

การศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างการพัฒนางานบริการด้านการแพทย์แผนไทย

และการแพทย์ทางเลือก กับบทบาทการเป็นเมืองสมุนไพร

ของหน่วยบริการในจังหวัดนครปฐม

A study of conventional medicine service development with role of herbal city

in service unit of Nakhonpathom

ลดาพรรณ เย็นที

Ladapan Yentee

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครปฐม จังหวัดนครปฐม

ladapanyentee@gmail.com

บทคัดย่อ

การศึกษานี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างการพัฒนางานบริการด้านการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก กับบทบาทการเป็นเมืองสมุนไพรของหน่วยบริการในจังหวัดนครปฐม วิธีการศึกษา ประกอบด้วย การทบทวนวรรณกรรมที่เกี่ยวข้องการรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินงานบริการด้านการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกของหน่วยบริการภาครัฐในจังหวัดนครปฐม โดยเป็นการศึกษาแบบย้อนหลัง (Retrospective study) ข้อมูลย้อนหลัง 6 ปี (พ.ศ.2557-2562) ซึ่งในปี 2557-2559 ยังไม่มีนโยบายการดำเนินงานเมืองสมุนไพร แต่ต่อมาในปี 2560-2562 มีนโยบายการดำเนินงานเมืองสมุนไพร ซึ่งในปี 2560 จังหวัดนครปฐมได้รับมอบหมายให้เป็นเมืองสมุนไพร ตัวแทนเขตสุขภาพที่ 5 ซึ่งโดยวิเคราะห์ด้วย SWOT Analysis วิเคราะห์จังหวัดนครปฐม ตาม PRECEDE Model แล้วนำปัจจัยที่ได้รับจากการเป็นเมืองสมุนไพรมาเป็นปัจจัยนำเข้า มาวิเคราะห์ผลการดำเนินงาน โดยดูผลลัพธ์จากข้อมูลเชิงปริมาณจากโปรแกรม HDC และนำข้อมูลมาวิเคราะห์หาความสัมพันธ์ทางสถิติเพื่อเปรียบเทียบความสำเร็จก่อน (ปี 2557-2559) และหลัง (ปี 2560-2562) ดำเนินงานเมืองสมุนไพร

ผลการวิจัยพบว่า : ปัจจัยที่ได้รับจากการเป็นเมืองสมุนไพรมีผลต่อความสำเร็จในการดำเนินงานเมืองสมุนไพร ได้แก่ 1. เป็นนโยบายระดับประเทศมีความชัดเจนในการขับเคลื่อนตามยุทธศาสตร์ชาติ 2. มีข้อตกลงความร่วมมือของภาคีเครือข่าย หน่วยงานหลัก 12 กระทรวงร่วมกับเมืองสมุนไพรทั้ง 14 จังหวัด เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการนำสมุนไพรไทยมาใช้ในประเทศอย่างครบวงจร ในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ 3. มีข้อสั่งการชัดเจนมอบหมาย

ให้จังหวัดนครปฐมเป็นตัวแทนเขตสุขภาพที่ 5 4. มีตัวชี้วัด การกำหนดเป้าหมายและหน่วยงาน และรูปแบบการดำเนินงานที่ชัดเจน (มีการจัดตั้งคณะกรรมการและคณะทำงานแบบบูรณาการ ทุกภาคส่วน ภาาิเครือข่ายทั้งในและนอกกระทรวง ภาาิเครือข่ายทั้งภาครัฐ และภาคเอกชน) และ การประเมินผลที่เป็นรูปธรรม 5. มีแนวทางให้ผู้บริหารขับเคลื่อนอย่างชัดเจน 6. มีงบประมาณ ต่อเนื่องสำหรับกิจกรรม การสนับสนุนยาสมุนไพร พัฒนาองค์ความรู้และสร้างความเชื่อมั่น ใ้บุคลากรการแพทย์ผู้ส่งจ่ายยา การประชาสัมพันธ์ จัดทำสื่อเพื่อให้เข้าถึงยาสมุนไพรและ ผลิตภัณฑ์สมุนไพรมากขึ้น 7. มีนโยบายส่งเสริมการใช้ยาสมุนไพรทดแทนยาแผนปัจจุบัน ช่วยเสริมและผลักดันการเป็นเมืองสมุนไพรให้ชัดเจนขึ้น นำข้อมูลจากโปรแกรม HDC ในช่วงปี 2560-2562 (มีการดำเนินงานเมืองสมุนไพร) ซึ่งเป็นผลงานบริการด้านการแพทย์แผนไทย และการแพทย์ทางเลือก ได้แก่ 1. ร้อยละการให้บริการฯ กับ 2. มูลค่าการส่งจ่ายยาสมุนไพร 3. ปริมาณการส่งจ่ายยาสมุนไพร และ 4. การให้บริการแผนไทย นวด อบ ประคบ มาวิเคราะห์ เปรียบเทียบกับช่วงปี 2557-2559 พบว่ามีค่าเพิ่มขึ้น และเมื่อหาความสัมพันธ์กับระดับความสำเร็จ ของการเป็นเมืองสมุนไพร โดยใช้วิธีหาค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์แบบเพียร์สัน และ สเปียร์แมน พบว่า 2.มูลค่าการส่งจ่ายยาสมุนไพร 3 อันดับแรกและ 3.ปริมาณการส่งจ่ายยาสมุนไพรมีความ สัมพันธ์กับระดับความสำเร็จในการดำเนินงานเมืองสมุนไพร ค่าทางสถิติ ($r = 0.941, 0.840, p\text{-value} < 0.05$) และ ($r = 0.941, 0.840, p\text{-value} < 0.05$) ตามลำดับ แต่ 1.ร้อยละการให้บริการผู้ป่วย นอกฯ และ 4.การให้บริการแผนไทย นวด อบ ประคบ ไม่มีความสัมพันธ์กับระดับความสำเร็จ ในการดำเนินงานเมืองสมุนไพร ค่าทางสถิติ ($r = 0.617, 0.621, p\text{-value} < 0.05$) และ ($r = 0.622, 0.621, p\text{-value} < 0.05$) ตามลำดับ ซึ่งข้อมูลในส่วนนี้ต้องนำไปวิเคราะห์เพิ่มเติมต่อไป

สรุปได้ว่า จากข้อมูลการวิเคราะห์ให้ผลสอดคล้องกับการได้รับปัจจัยจากการเป็นเมือง
สมุนไพรในปี 2560-2562 สามารถนำเสนอข้อมูล 1.เสนอในระดับเขต เพื่อถอดบทเรียนให้เห็น
ได้ว่าการได้รับโอกาสเป็นเมืองสมุนไพร ซึ่งเป็นนโยบายระดับประเทศเป็นการได้รับโอกาสได้
เป็นตัวแทน ในการดำเนินงานขับเคลื่อนร่วมกับภาคีเครือข่าย ทั้งหน่วยงานภายนอกกระทรวง
และภาคีเครือข่ายจากทุกภาคส่วนภายในจังหวัด การได้รับงบประมาณสนับสนุนอย่างต่อเนื่อง
กับนโยบายส่งเสริมการใช้ยาสมุนไพรทดแทนยาแผนปัจจุบัน และแนวทางที่ชัดเจนสำหรับ
ผู้บริหารในการขับเคลื่อนและสนับสนุนการดำเนินงานเมืองสมุนไพร เป็นกลไกสำคัญใน
การขับเคลื่อนเมืองสมุนไพร 2.เสนอในระดับกรม เพื่อนำไปใช้ในการวางแผนการความร่วมมือ
อย่างต่อเนื่องของภาคีเครือข่าย และการจัดสรรงบประมาณ และกำหนดรูปแบบในการใช้งบ
ประมาณสำหรับกิจกรรมที่ส่งเสริมการขับเคลื่อนเมืองสมุนไพรในหลากหลายมิติ สำหรับ
ทุกภาคส่วน เพื่อพัฒนาและนำสมุนไพรไปสู่การสร้างเศรษฐกิจของประเทศ 3.เสนอให้
เป็นแนวทางสำหรับจังหวัดที่ต้องการพัฒนาและขับเคลื่อนงานด้านสมุนไพรแบบบูรณาการ
ทุกภาคส่วน โดยนำปัจจัยที่ส่งเสริมการดำเนินงานที่ได้จากการเป็นเมืองสมุนไพรมาใช้ ซึ่งผล

นครปฐมได้รับมอบหมายให้เป็นตัวแทนเขต 5 ในการขับเคลื่อนการดำเนินงานเมืองสมุนไพรจึงให้ความสำคัญกับการพัฒนางานบริการด้านการแพทย์แผนไทย ซึ่งหมายรวมทั้งในส่วนของการให้บริการ การใช้ยาสมุนไพร การจ่ายยาสมุนไพร การพัฒนาบุคลากรด้านการแพทย์แผนไทย การขยายบริการและการใช้ยาสมุนไพรให้ครอบคลุมทุกหน่วยบริการ และให้บริการสู่ประชาชนได้อย่างทั่วถึง มีคุณภาพและเพียงพอต่อความต้องการของประชาชนที่มารับบริการ

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างการพัฒนางานบริการด้านการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก กับบทบาทการเป็นเมืองสมุนไพรของหน่วยบริการในจังหวัดนครปฐม ในช่วงปี พ.ศ.2559-2562
2. เพื่อวิเคราะห์ปัจจัยที่ได้รับจากการเป็นเมืองสมุนไพรว่ามีผลต่อความสำเร็จในการดำเนินงานเมืองสมุนไพรมากน้อยเพียงไร รวมทั้งวิเคราะห์สภาพปัญหาอุปสรรคข้อจำกัดของการดำเนินงานด้วย
3. นำเสนอข้อมูลที่เป็นประโยชน์ในการพัฒนา กลับไปหน่วยงานต้นสังกัดเพื่อวางแผนในการพัฒนาต่อไป

วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยนี้เป็นการวิจัยประเมินผลการดำเนินงานโดยใช้วิธีการเก็บข้อมูลย้อนหลัง 6 ปี (ปี 2557-2562) การดำเนินการวิจัยใช้รูปแบบวิจัยเชิงพรรณนาโดยใช้ SWOT

Analysis วิเคราะห์จังหวัดนครปฐม ตาม **PRECEDE Model** แล้วนำปัจจัยที่ได้รับจากการเป็นเมืองสมุนไพรมาเป็นปัจจัยนำเข้า แล้ววิเคราะห์ผลการดำเนินงานจากผลผลิตที่กระทรวงกำหนดเป็นตัวชี้วัดและเป็นเป้าหมายในการดำเนินงาน โดยดูผลลัพธ์จากข้อมูลเชิงปริมาณจากโปรแกรม HDC และนำข้อมูลมาวิเคราะห์หาความสัมพันธ์ทางสถิติ ซึ่งผู้วิจัยได้เก็บข้อมูลจากโปรแกรม Hdc 2 ช่วง (ช่วงที่ 1 ปี 2557-2559 และช่วงที่ 2 ปี 2560-2562) ได้แก่ 1. ร้อยละผู้ป่วยนอกที่ได้รับบริการด้านการแพทย์แผนไทยฯ(ตัวชี้วัด) ในภาพของจังหวัดเทียบกับภาพของเขตสุขภาพที่ 5 2. มูลค่าการส่งจ่ายยาสมุนไพร 3 อันดับแรก 3. ปริมาณการใช้ยาสมุนไพร และ 4. การพัฒนาการให้บริการแผนไทย นวด อบ ประคบ มาวิเคราะห์ทางสถิติเปรียบเทียบระดับความสำเร็จก่อน (ปี 2557-2559) และหลัง (ปี 2560-2562) เป็นเมืองสมุนไพร

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยประกอบด้วย

1. SWOT Analysis
2. ข้อมูลปัจจัยนำเข้าจากโครงการเมืองสมุนไพร ตาม **PRECEDE Model**
3. ข้อมูลจากโปรแกรม Health Data Center (HDC) ของกระทรวงสาธารณสุข โดยเก็บรวบรวมข้อมูลย้อนหลัง 6 ปี ตั้งแต่ปี 2557-2562 แบ่งเป็น 2 ช่วง (ช่วงที่ 1 ปี 2557-2559 และช่วงที่ 2 ปี 2560-2562) ก่อนและหลังเป็นเมืองสมุนไพร
4. สถิติที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และวิธี

ตารางที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของหน่วยบริการที่มีบริการแพทย์แผนไทยฯ แบ่งตามรายอำเภอ

อำเภอ	จำนวน หน่วยบริการ			มีการใช้สมุนไพร			มีบริการ นวด อบ ประคบ			มีบุคลากรแพทย์แผนไทย					
	รพ.	รพ.สต.	รวม	รพ.	รพ.สต.	รวม	รพ.	รพ.สต.	รวม	มีบุคลากรแพทย์แผนไทย					
										รพ.	รพ.สต.	รวม	รพ.	รพ.สต.	รวม
										แห่ง	คน	แห่ง	คน	คน	แห่ง
เมือง	1	31	32	1	31	32	1	4	5	1	4	2	2	3	
กำแพงแสน	1	24	25	1	24	25	1	6	7	1	3	5	5	6	8
นครชัยศรี	3	24	27	3	24	27	3	4	7	3	6	2	2	5	8
ดอนตูม	1	10	11	1	10	11	1	3	4	1	2	1	1	2	3
บางเลน	1	18	19	1	18	19	1	1	2	1	1	0	0	1	1
สามพราน	1	22	23	1	22	23	1	2	3	1	3	2	3	3	6
พุทธมณฑล	1	5	6	1	5	6	1	1	2	1	1	0	0	1	1
ผลรวม	9	134	143	9	134	143	9	30	21	9	21	12	13	21	33

แหล่งที่มา : ข้อมูลหน่วยบริการ ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2563

สำหรับข้อมูลของหน่วยบริการใน
จังหวัดนครปฐม มีโรงพยาบาลทั้งหมด
9 แห่ง โรงพยาบาลศูนย์ จำนวน 1 แห่ง
ตั้งอยู่อำเภอเมือง ไม่มีโรงพยาบาลทั่วไป
มีโรงพยาบาลชุมชน 8 แห่งกระจายอยู่
อำเภอละ 1 แห่ง ยกเว้นอำเภอนครชัยศรีมี
โรงพยาบาลชุมชน 3 แห่ง และทั้งจังหวัดมี
โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.)
ทั้งหมด 134 แห่ง มีการใช้สมุนไพรทุกแห่ง
143 แห่ง (100%) มีบริการนวด อบ ประคบ
ทั้งหมด 30 แห่ง (20.98%) มีบุคลากรแพทย์
แผนไทย 33 คน (33 จาก 67 คิดเป็น 49.25 %)
ซึ่งในช่วงปี 2557-2559(ก่อนเป็นเมือง
สมุนไพร) มีโรงพยาบาลเพียง 5 แห่งที่เปิด
บริการด้านการแพทย์แผนไทย และมี
โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.)
เพียง 8 แห่ง ที่เปิดบริการด้านการแพทย์

แผนไทย แต่ในช่วงปี 2560-2562 (มีการ
ดำเนินงานเมืองสมุนไพร) มีโรงพยาบาล
เปิดบริการด้านการแพทย์แผนไทยเพิ่ม
จนครบ 9 แห่ง (100%) และมีโรงพยาบาล
ส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) เปิดบริการ
ด้านการแพทย์แผนไทยเพิ่มขึ้นเป็น 24 แห่ง
(17.91%) จนปัจจุบันเปิดทั้งหมด 30 แห่ง
(20.98%) ซึ่งเป็นแนวโน้มที่เพิ่มขึ้น เนื่องจาก
การเป็นเมืองสมุนไพร พร้อมกับการจัดตั้ง
กลุ่มงานการแพทย์แผนไทยฯ ตามกรอบ
โครงสร้างของกระทรวงสาธารณสุข และ
การได้รับมอบหมายให้จังหวัดเป็นตัวแทน
เขต 5 ทำให้เกิดความชัดเจนของนโยบาย
ในการส่งเสริมการใช้ยาสมุนไพรและ
ถ่ายทอดนโยบายสู่หน่วยบริการทุกแห่ง
มีความชัดเจนของเป้าหมายในการดำเนินงาน
ทำให้การส่งเสริมเป็นไปได้ง่ายและผู้บริหาร

แผนไทยฯ โดยกำหนดเป็นตัวชี้วัดของกระทรวง ของเขต และของหน่วยงาน ซึ่งถูกถ่ายทอดเป็นตัวชี้วัดของหน่วยบริการด้วย 2. ร้อยละผู้ป่วยนอกที่ได้รับบริการด้านการแพทย์แผนไทยฯ จะประเมินจากการให้บริการและการใช้ยาสมุนไพร ซึ่งนโยบายที่ชัดเจนในการส่งเสริมบริการและการใช้ยาสมุนไพรในหน่วยบริการมีส่วนส่งเสริมและกระตุ้นให้ค่าประเมินนี้เพิ่มขึ้น 3. การได้รับการสนับสนุนจากผู้บริหารโดยมีข้อสั่งการเป็นหนังสือ และงบประมาณที่ได้รับสนับสนุนในการดำเนินกิจกรรม สนับสนุนยาสมุนไพรให้หน่วยบริการ จัดอบรมการ

ใช้ยาสมุนไพรทดแทนยาแผนปัจจุบัน และสร้างความมั่นใจในการสั่งใช้ยาสมุนไพรให้กับบุคลากรการแพทย์การจัดงานประชาสัมพันธ์เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับสมุนไพรในชีวิตประจำวันสำหรับประชาชนทั่วไป และงบประมาณที่ได้รับในการสร้างโรงงานผลิตยาสมุนไพรครบวงจร เพื่อรับวัตถุดิบจากเกษตรกร เพื่อผลิตยาสมุนไพรในราคาที่ถูกลง สำหรับให้หน่วยบริการในจังหวัดในการให้บริการผู้ป่วย

ส่วนที่ 5 การส่งจ่ายยาสมุนไพร 3 อันดับแรก

ตารางที่ 3 มูลค่าการส่งจ่ายยาสมุนไพร 3 อันดับแรก

ปี พ.ศ.	สมุนไพรที่ส่งจ่าย (ทุกสิทธิ)	มูลค่าการส่งจ่าย โดยประมาณ (บาท)	$\bar{X}$ ต่อรายการ	มูลค่าการส่งจ่ายยาสมุนไพร โดยเฉลี่ย	ร้อยละ $\bar{X}$ ที่เพิ่มขึ้น
2557	1. ขอมมะแว้ง	320,000	543,333	มูลค่าการส่งจ่ายยาปี	
	2. ขมิ้นชัน	940,000		2557- 2559 โดยเฉลี่ย	
	3. ฟ้าทะลายโจร	370,000		$\bar{X}$	
2558	1. ขอมมะแว้ง	280,000	490,000	= 562,222 บาท/	
	2. โพล	330,000		รายการ/ปี	
	3. ขมิ้นชัน	860,000			
2559	1. ขอมมะแว้ง	310,000	653,333		เพิ่มขึ้น
	2. ฟ้าทะลายโจร	650,000			ร้อยละ
	3. ขมิ้นชัน	1,000,000			286.75
2560	1. ฟ้าทะลายโจร	1,170,000	2,080,000		
	2. ขอมมะแว้ง	3,900,000			
	3. ขมิ้นชัน	1,200,000			

โดยผลงานบริการด้านการแพทย์แผนไทย
ทั้ง 4 ข้อ ได้แก่ 1. ร้อยละการให้บริการผู้ป่วย
นอกฯ 2. มูลค่าการส่งจ่ายยาสมุนไพร
3. ปริมาณการส่งจ่ายยาสมุนไพร และ
4. การให้บริการแผนไทย นวค อบ ประคบ
อยู่ใน 10 ข้อดังกล่าว

เมื่อนำข้อมูลทั้ง 4 หัวข้อ ซึ่งเป็นผลงานบริการด้านการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก 2 หัวข้อ คือ ร้อยละการให้บริการกับการให้บริการแผนไทย นวด อบ ประคบ และอีก 2 หัวข้อ คือ 1. มูลค่าการตั้งจ่ายยาสมุนไพร และ 2. ปริมาณการตั้งจ่ายยาสมุนไพร ซึ่งเป็นข้อมูลจากโปรแกรม HDC มาหาความสัมพันธ์ปี 2560-2562 (มีการดำเนินงานเมืองสมุนไพร) กับระดับความสำเร็จของการเป็นเมืองสมุนไพร โดยใช้วิธีหาค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์แบบเพียร์สันและสเปียร์แมน พบว่า 1. ร้อยละการให้บริการผู้ป่วยนอกๆ และ 4.การให้บริการแผนไทย นวด อบ ประคบ ไม่มีความสัมพันธ์กับระดับความสำเร็จในการดำเนินงานเมืองสมุนไพร ค่าทางสถิติ ($r = 0.617, 0.621, p\text{-value} < 0.05$) และ ($r = 0.622, 0.621, p\text{-value} < 0.05$) ซึ่งสอดคล้องกับการศึกษาของมณฑกา ชีรชัยสกุล[4] พบว่า ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการให้บริการผู้ป่วยนอกๆ ขึ้นกับบุคลากรผู้ให้บริการของหน่วยบริการนั้นๆ 2.มูลค่าการตั้งจ่ายยาสมุนไพร 3 อันดับแรกและ 3.ปริมาณการตั้งจ่ายยาสมุนไพรมีความสัมพันธ์กับระดับความสำเร็จในการดำเนินงานเมืองสมุนไพร ค่าทางสถิติ ($r = 0.941, 0.840, p\text{-value} < 0.05$) และ ($r = 0.941, 0.840, p\text{-value} < 0.05$) ตามลำดับ สอดคล้องกับการศึกษาของไพรัตน์ หนีวรรณ

และคณะ[5] ($r=0.703, p\text{-value}<0.05$) ที่พบว่ามูลค่าการส่งจ่ายยาสมุนไพร มีมูลค่าเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ (ค่า $p < 0.05$) เนื่องจากผู้ให้บริการส่งจ่ายยาสมุนไพรทดแทนยาแผนปัจจุบัน และสอดคล้องกับการศึกษาของสุกิจ ไชยชมภู และคณะ[6] ประชาชนมีความพึงพอใจในการรักษาด้วยยาสมุนไพรทดแทนยาแผนปัจจุบัน ซึ่งจากข้อมูลทีวีเคาระห์ได้สอดคล้องกับปัจจัยที่จังหวัดนครปฐมได้รับการเป็นเมืองสมุนไพรในปี 2560-2562 คือ 1. ได้รับมอบหมายเป็นตัวแทนเขตสุขภาพที่ 5 เป็นเมืองสมุนไพร 2. นโยบายการดำเนินงานเมืองสมุนไพรชัดเจนและเป็นนโยบายระดับประเทศ 3. มีความชัดเจนของเป้าหมายและหน่วยงานดำเนินงานเมืองสมุนไพร 4. มีข้อสั่งการให้เกิดการบูรณาการกับหน่วยงานอื่นต่างสังกัดต่างกระทรวง ต้องสร้างภาคีเครือข่ายภาครัฐและเอกชน 5.งบประมาณสำหรับสนับสนุนยาสมุนไพรและจัดอบรมความรู้ด้านยาสมุนไพรให้กับบุคลากรที่ส่งจ่ายยาสมุนไพร 6. นโยบายส่งเสริมการใช้ยาสมุนไพรทดแทนยาแผนปัจจุบัน 7. มีแนวทางที่ชัดเจนสำหรับผู้บริหารในการขับเคลื่อนและสนับสนุนการดำเนินงานเมืองสมุนไพร

วิจารณ์

จะเห็นว่า เมื่อศึกษาความสัมพันธ์
ระหว่างการพัฒนางานบริการด้านการแพทย์
แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก กับบทบาท
การเป็นเมืองสมุนไพรของหน่วยบริการ
ในจังหวัดนครปฐม ในช่วงปี 2557-2559
เปรียบเทียบกับช่วงที่ 2 ปี 2560-2562

ในการส่งจ่ายยาสมุนไพร และได้มีการพัฒนาเส้นทางท่องเที่ยวเชิงสุขภาพขึ้น 4 เส้นทางเพื่อเชื่อมโยงหน่วยบริการด้านการแพทย์แผนไทยเข้าไป เป็นการส่งเสริมการบริการผ่านเส้นทางท่องเที่ยว ทำให้มีผู้มารับบริการที่หน่วยบริการเพิ่มมากขึ้น สอดคล้องกับการศึกษาของอุษณีย์ ผาสุกและคณะ[7] ที่พบว่านักท่องเที่ยวส่วนใหญ่ให้ความสำคัญกับสุขภาพ ดังนั้นเส้นทางท่องเที่ยวเชิงสุขภาพจะเป็นเส้นทางที่ได้รับความสนใจและเป็นทางเลือกที่นักท่องเที่ยวต้องการมากขึ้นด้วย ในส่วนของข้อมูลจากโปรแกรม HDC แสดงให้เห็นว่า ในปี 2560-2562 ที่เป็นเมืองสมุนไพร ตัวชี้วัดที่กำหนดความสำเร็จ 1. ร้อยละผู้ป่วยนอกที่รับบริการด้านการแพทย์แผนไทยฯ ผ่านเกณฑ์และเป็นที่ 1 ของเขต ในปี 2560 และ 2562 2.มูลค่าการใช้ยาสมุนไพร 3 อันดับแรก เพิ่มขึ้นเกิน 100 % และ 3. ปริมาณการใช้ยาสมุนไพรเพิ่มขึ้นเกิน 100 % และ 4. การพัฒนาการให้บริการแผนไทย นวดอบ ประคบ มีผลงานเพิ่มมากขึ้น เกิน 100 % เช่นกัน โดยมูลค่าการส่งจ่ายยาสมุนไพร 3 อันดับแรก และปริมาณการส่งจ่ายยาสมุนไพรมีความสัมพันธ์กับระดับความสำเร็จในการดำเนินงานเมืองสมุนไพร ค่าทางสถิติ ($r = 0.941, 0.840, p\text{-value} < 0.05$) และ ($r = 0.941, 0.840, p\text{-value} < 0.05$) ตามลำดับอย่างมีนัยสำคัญ ซึ่งนอกจากนี้ยังมีการดำเนินการที่ไม่เคยดำเนินการมาก่อน และไม่มีข้อมูลพื้นฐาน เช่น 1. การจัดทำฐานข้อมูลปลูก/พื้นที่ปลูกสมุนไพร 2. มีจตุรบรรพและขยายสมุนไพรพันธุ์ดี 3. จำนวนเกษตรกรที่ได้รับการถ่ายทอดความรู้เรื่อง GAP /organic ซึ่งเมื่อเป็นเมือง

สมุนไพรร ทำให้มีการดำเนินการดังกล่าว
 อย่างเป็นรูปธรรม และมีฐานข้อมูลที่เป็น
 ปัจจุบัน ซึ่งต้องประสานหน่วยงานภาคี
 เครือข่ายที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน ในการ
 รวบรวมข้อมูล การดำเนินงาน เพื่อให้การ
 ขับเคลื่อนเมืองสมุนไพรเกิดผลสัมฤทธิ์สูงสุด
 สรุปได้ว่า จังหวัดนครปฐมได้รับมอบหมาย
 ให้เป็นเมืองสมุนไพร เป็นโอกาสพัฒนาที่
 ได้รับ และมีการพัฒนาอย่างมีรูปแบบและ
 เป็นรูปธรรม ซึ่งถ้าเปรียบเทียบกับจังหวัดอื่น
 อาจจะมีศักยภาพหลายด้านที่ยังด้อยกว่า
 แต่ถ้าวิเคราะห์จากปัจจัยที่ได้รับจากการ
 เป็นเมืองสมุนไพรกับผลการดำเนินงานทั้งที่
 เป็นรูปธรรมและไม่เป็นรูปธรรม นับได้ว่ามี
 การพัฒนางานบริการด้านการแพทย์แผนไทย
 และการแพทย์ทางเลือกในหลายด้าน พัฒนา
 จากสิ่งที่ไม่เคยมีให้มีขึ้นได้จากผลการวิจัยนี้
 สามารถนำเป็นข้อมูล 1. เสนอในระดับเขต
 เพื่อถอดบทเรียนให้เห็นได้ว่าการได้รับ
 โอกาสเป็นเมืองสมุนไพร ซึ่งเป็นนโยบาย
 ระดับประเทศ เป็นการได้รับโอกาสได้เป็น
 ตัวแทน ในการดำเนินงานขับเคลื่อน
 ร่วมกับภาคีเครือข่าย ทั้งหน่วยงานภายนอก
 กระทรวง และภาคีเครือข่ายจากทุกภาคส่วน
 ภายในจังหวัดการได้รับงบประมาณสนับสนุน
 อย่างต่อเนื่อง กับนโยบายส่งเสริมการใช้ยา
 สมุนไพรทดแทนยาแผนปัจจุบัน และ
 แนวทางที่ชัดเจนสำหรับผู้บริหารในการ
 ขับเคลื่อนและสนับสนุนการดำเนินงาน
 เมืองสมุนไพร เป็นกลไกสำคัญในการ
 ขับเคลื่อนเมืองสมุนไพร 2. เสนอใน
 ระดับกรม เพื่อนำไปใช้ในการวางแผนการ
 ความร่วมมืออย่างต่อเนื่องของภาคีเครือข่าย
 และการจัดสรรงบประมาณ และกำหนด

ด้วยอย่างไรกับการดำเนินงานที่ผ่านมา และ
นำปัญหาและข้อเสนอแนะที่ได้มาปรับใช้ให้
เหมาะสมกับการดำเนินงานต่อไป

กิตติกรรมประกาศ

ผู้วิจัยขอขอบคุณผู้ว่าราชการจังหวัดและ
นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด และรอง
นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดนครปฐม
รวมทั้งภาคีเครือข่ายจากทุกภาคส่วนที่ทำให้

การขับเคลื่อนเมืองสมุนไพรนครปฐมเป็นไป
ด้วยดี ขอขอบคุณกรมการแพทย์แผนไทย
และการแพทย์ทางเลือกที่ให้โอกาสจังหวัด
นครปฐมได้เป็นเมืองสมุนไพร เป็นตัวแทน
เขตสุขภาพที่ 5 ในการขับเคลื่อนเมือง
สมุนไพรนครปฐม และให้การสนับสนุนใน
ทุกๆ ด้านเพื่อส่งเสริมให้มีการดำเนินการ
อย่างต่อเนื่อง

เอกสารอ้างอิง

1. กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก กระทรวงสาธารณสุข นนทบุรี (2559) แผนแม่บทแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนาสมุนไพรไทยฉบับที่ 1 พ.ศ.2560-2564.นนทบุรี: ทีเอส อินเตอร์พริ้นท์.
2. กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก กระทรวงสาธารณสุข นนทบุรี (2559) โครงการพัฒนาเมืองสมุนไพร (Herbal City).นนทบุรี:แมกเนท สโตร์.
3. สำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข. รายละเอียดตัวชี้วัด กระทรวงสาธารณสุข ประจำปีงบประมาณ 2560; เผยแพร่ไว้บนเว็บไซต์สำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์ (<http://bps.moph.go.th>)
4. สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข.มณฑกา ชีรชัยสกุล.(2558)ปัจจัยที่มีผลต่อการจัดบริการ เขตบริการสุขภาพด้านการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกของสถานบริการในสังกัด กระทรวงสาธารณสุข.
5. ไพรัตน์ ทรัพย์วรรณ และคณะ(2552). การใช้ยาสมุนไพรทดแทนยาแผนปัจจุบัน ในโรงพยาบาล ศูนย์ลำปางและโรงพยาบาลชุมชนจังหวัดลำปาง ปี 2545-2549.
6. สุกิจ ไชยชมภู และคณะ.(2555).ปัจจัยที่มีความสัมพันธ์กับพฤติกรรมการใช้สมุนไพรรักษาโรคของประชาชนในเขต 11 กระทรวงสาธารณสุข.วารสารเกื้อการุณย์ปีที่ 19 ฉบับที่ 2 2555.
7. อุษณีย์ ฝาสุก และคณะ(2561).แนวทางพัฒนาเมืองสมุนไพรในจังหวัดปราจีนบุรี เพื่อดึงดูดตลาดนักท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ.